

**UCHWAŁA NR XI/84/2025
RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) art. 227, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz § 18a Statutu Gminy Brzesko (Dz.Urz.Woj.Małop. z 2007 r. Nr 468, poz. 3091 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Wniesioną w dniu 13 grudnia 2024 r. przez Pana MD skargę na Sekretarza Gminy Brzesko uznaje się za niezasadną z przyczyn opisanych w uzasadnieniu.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi Skarżącego i Skarżonego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Brzesku

mgr Adrian Zaleśny

Uzasadnienie

13 grudnia 2024 r. Burmistrz Brzeska przekazał Radzie Miejskiej w Brzesku skargę Pana MD na Sekretarza Gminy Brzesko Stanisława Sułka do rozpoznania według właściwości. Skarżący zarzuca Sekretarzowi, iż w sposób nieprawidłowy zareagował na Jego uprzednią skargę złożoną na - tym razem - Prezesa Brzeskich Zakładów Komunalnych Sp. z o.o. Autor skargi wprost zarzuca Sekretarzowi naruszenie art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego statuującego o przekazaniu według właściwości skargi. Sekretarz skargę zwrócił podając uzasadnienie. Ponadto Skarżący zainsynuował, że Sekretarz celowo łamie przepisy procedury administracyjnej i zażądał od Burmistrza Brzeska wyciągnięcia konsekwencji.

Rada Miejska w Brzesku zauważa, co następuje.

W pierwszej kolejności wskazać należy właściwość rzeczową tutejszego organu do rozpoznania i załatwienia skargi. Zgodnie z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w tym wyjaśnieniami Skarżonego, Sekretarz Gminy Brzesko działał przy dokonywanych czynnościach, będących przedmiotem skargi, jako reprezentant Burmistrza. Na podstawie art. 229 pkt 3 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta). Zgodnie ze stanowiskiem judykatury skarga na pracownika urzędu jest w rzeczywistości skargą na osobę kierującą danym urzędem (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach z 5 sierpnia 2008 r., IV SA/Gl 77/08). Z tego powodu, Rada Miejska w Brzesku uznaje się za właściwą do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy co do meritum.

W kwestii samych zarzutów Skarżącego (Pana MD) względem Skarżonego (Sekretarza Gminy), stanowisko Rady jest następujące.

Powodem jej złożenia była wcześniejsza skarga Pana MD na Prezesa Brzeskich Zakładów Komunalnych Sp. z o.o., którą Sekretarz zwrócił nadawcy. W tym miejscu należy wskazać, że skarga na prezesa spółki prawa handlowego, nawet jeśli jest to spółka ze 100 % udziałem gminy nie może być rozpatrzona przez organ wykonawczy (burmistrza) ani stanowiący (radę). Nie znajduje, wobec spółki jak i jej zarządu (prezesa), zastosowania Dział VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Co prawda, np. art. 229 pkt 3 Kpa statuuje, iż rada rozpatruje skargi na działania kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, a - sensu largo - spółki komunalne mogą być zaliczane do tego typu jednostek, to jednak nie jest to prawidłowe wnioskowanie. Pojęcie „jednostka administracyjna gminy” oznacza gminną jednostkę organizacyjną, która dodatkowo spełnia warunek bycia częścią struktury organizacyjnej gminy (np. jednostka budżetowa). Tego warunku spółki komunalne nie spełniają (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 2 lipca 2019 r. sygn. akt III SA/Gl 472/19). W świetle powyższego, skargi na prezesa spółki miejskiej nie mógł rozpatrzyć ani Burmistrz Brzeska ani Rada Miejska w Brzesku. Wydaje się zatem, że sekretarz gminy powinien przekazać tamtą właściwemu organowi. Tyle tylko, że Kodeks Spółek Handlowych nie przewiduje instytucji skargi na zarząd (w sposób analogiczny czy jakkolwiek podobny do instytucji skargi przewidzianej przez Ustawodawcę w Dziale VIII Kpa). Nie czyni tego również ustawa z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Idąc dalej, również nie czyni tego umowa spółki Brzeskich Zakładów Komunalnych oraz Regulamin rady nadzorczej tejże. Zatem, w czterech aktach normatywnych, które dotyczą funkcjonowania tej konkretnie miejskiej spółki, Sekretarz Gminy Brzesku nie mógł odnaleźć normy pozytywnej wskazującej na przekazanie skargi, jak tego oczekiwał Skarżący. Należy podkreślić, że same rady nadzorcze spółek handlowych nie są organami administracji publicznej, do których stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, a organami wewnętrznymi podmiotów prawa prywatnego (cywilnego, handlowego). Nie znajdują tutaj zastosowania skargi i wnioski w rozumieniu Działu VIII Kpa. W tym stanie rzeczy, nie sposób przyjąć argumentacji Skarżącego, iż Sekretarz dopuścił się naruszenia prawa.

Wobec powyższego, skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Brzesku

mgr Adrian Zaleśny



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XI/84/2025
Data dokumentu	2025-01-29
Organ wydający	Rada Miejska w Brzesku
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi
Identyfikator dokumentu	235C633A-F852-4643-AA80-FEE50F2FF17B

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-981953478
Numer seryjny	5AC6B9EABB4483C753E924DC7874774A
Osoba podpisująca	ADRIAN ZALEŚNY
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	29.01.2025 12:54:12
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL