

**UCHWAŁA NR XI/85/2025
RADY MIEJSKIEJ W BRZESKU**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) art. 227, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz § 18a Statutu Gminy Brzesko (Dz.Urz.Woj.Małop. z 2007 r. Nr 468, poz. 3091 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Wniesioną przez Pana MD skargę na radnego Franciszka Brzyka pozostawia się bez rozpoznania z przyczyn opisanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Brzesku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Brzesku

mgr Adrian Zaleśny

Załącznik do uchwały Nr XI/85/2025

Rady Miejskiej w Brzesku

z dnia 29 stycznia 2025 r.

15 stycznia 2025 r. do Biura Rady Miejskiej w Brzesku wpłynęła skarga Pana MD na radnego Franciszka Brzyka. Skarżący zarzucił w niej, że radny, jako przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji przysyła mu zbyt późno zawiadomienia o posiedzeniach komisji. Podniósł także, że nikt nie sprawdza, kiedy odebrał awizo, że ma 14 dni na odbiór zawiadomień. Zażądał wyciągnięcia konsekwencji wobec radnego.

Skarga nie podlega rozpoznaniu, abstrahując od błędnego rozumienia Skarżącego instytucji doręczeń i zawiadomień o posiedzeniach komisji.

Komisja skarg wniosków i petycji została włączona do struktury samorządowej Gminy Brzesko Uchwałą Nr LVI/400/2018 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 17 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Brzesko. Na mocy tej uchwały został również dodany do Statutu Gminy Brzesko „Załącznik Nr 7 Regulamin Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. § 1. tegoż regulaminu brzmi następująco: „Do działania komisji skarg, wniosków i petycji w zakresie nieuregulowanym w tym regulaminie mają zastosowanie odpowiednie zapisy przepisów rozdziału IV Statutu Gminy Brzesko”. W związku tym, że regulamin nie zawiera terminów zwoływania komisji, stosuje się zapisy § 21 Statutu Gminy: „Informacja o terminach i porządku obrad komisji jest dostępna w Biurze Rady Miejskiej, na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, na co najmniej 3 dni przed posiedzeniem komisji”. Taka praktyka jest stosowana od momentu powołania Komisji do chwili obecnej.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez **właściwe organy** albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Radny jest członkiem kolegialnego organu (rady), ale sam w sobie nie stanowi organu. Nie sposób jego indywidualnych aktywności utożsamiać z działaniami całego organu.

Mandat radnego to zbiór praw i obowiązków reprezentanta wspólnoty samorządowej. Mandat radnego jest wolny, nieskrępowany, niezależny a radny nie jest związany instrukcjami wyborców. Tym bardziej wolny jest od odpowiedzialności przed innymi radnymi. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do określonych działań. Za wyniki zgodnych z prawem działań wynikających z wykonywania mandatu radny ponosi przed wyborcami odpowiedzialność jedynie polityczną, która jest weryfikowana podczas wyborów do rady następnej kadencji (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14. Żaden też przepis prawa nie upoważnia Rady Miejskiej do stosowania środków dyscyplinujących w stosunku do radnego.

Niejako na marginesie, w związku z pojawiającymi się w przestrzeni publicznej informacjami kierowanymi pod adresem Komisji przez skarżącego, należy stwierdzić, że § 2. Regulaminu Komisji skarg wniosków i petycji zawiera też unormowania dotyczące składu. Jedno z nich mówi, że „każdy klub radnych wyznacza jednego przedstawiciela do składu komisji. Pismo wskazujące przedstawiciela klubu przewodniczący klubu przedkłada przewodniczącemu rady”. W Radzie Miejskiej w Brzesku funkcjonuje obecnie jeden Klub radnych Prawa i Sprawiedliwości. Do chwili obecnej pomimo wezwań ze strony Przewodniczącego Rady Klub nie wskazał swojego przedstawiciela do pracy w tej Komisji. Gwarancję członkostwa przedstawicieli wszystkich klubów w komisji należy jednak rozpatrywać w kontekście uprawnień klubów radnych. Oznacza to przede wszystkim, że norma przyznająca to prawo znajdzie zastosowanie wyłącznie wtedy, gdy radni utworzą klub, a także, że niezgłoszenie przez klub przedstawiciela do pracy w komisji nie niweczy możliwości powołania składu tej komisji ani jej zgodnego z prawem funkcjonowania.

Reasumując, Rada Miejska w Brzesku nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Obowiązujące w Polsce ustawodawstwo nie przewiduje instytucji skargi na radnego. Jednocześnie analiza przedstawionej skargi nie pozwala wysnuć wniosków o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Brzesku

mgr Adrian Zaleśny



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XI/85/2025
Data dokumentu	2025-01-29
Organ wydający	Rada Miejska w Brzesku
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi
Identyfikator dokumentu	5F6E404A-ECD6-45FF-B357-DED27D79FC93

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1572883227
Numer seryjny	5AC6B9EABB4483C753E924DC7874774A
Osoba podpisująca	ADRIAN ZALEŚNY
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	29.01.2025 13:09:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL